



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

ПРОКУРАТУРА
УРВАНСКОГО РАЙОНА

АРУАН КУЕЙМ
И ПРОКУРАТУРЭ

УРВАН
РАЙОННУ ПРОКУРАТУРАСЫ

ул. Красноармейская, 1, г. Нарткала, КБР, 361300

23.03.2022 № 12-32-2022/337

ПРОТЕСТ

на Положение о расходовании
добровольных, благотворительных
пожертвований и целевых взносов
физических и юридических лиц и
других не запрещенных
законодательством поступлений в
МКДОУ «Детский сад №1»

Прокуратурой Урванского района проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об образовании в части организации образовательного процесса при взимании с родителей обучающихся денежных средств под видом добровольных пожертвований в МКДОУ «Детский сад №1» г.п.Нарткала, Урванского муниципального района, Кабардино-Балкарской Республики (далее – Учреждение).

Установлено, что Положение о расходовании добровольных, благотворительных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц и других не запрещенных законодательством поступлений в МКДОУ «Детский сад №1», утвержденное приказом директора от 02.06.2021 №35-ОД (далее – Положение) не соответствует требованиям федерального законодательства.

Исходя из положений п. 8 ч. 1 ст. 3, п. 3 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании №273-ФЗ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются помимо прочего на принципе обеспечения права на образование. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с Уставом МКДОУ «Детский сад №1» г.п.Нарткала Урванского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики,

УР № 017498 *

Прокуратура Урванского района (КБР)
№ 12-32/Прдл337-22-20830009



247642 562315

Учреждение создано в целях реализации конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и является муниципальным казенным учреждением.

Учредителем Учреждения является местная администрация Урванского муниципального района (далее – Главный распорядитель).

Согласно ч.2 ст. 161 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

В соответствии с ч.1 ст. 41 БК РФ, к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, не налоговые доходы и безвозмездные поступления.

При этом, к числу прочего ч.4 ст. 41 БК РФ, к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Согласно ч.5 ст. 41 БК РФ, доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета.

Таким образом, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц (в том числе пожертвования) являются доходами соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. В случае если казенное учреждение получило пожертвование от юридического или физического лица, то оно подлежит перечислению в бюджет.

Соответственно, исходя из приведенных положений федерального законодательства, при поступлении в доход соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации целевых средств – пожертвований сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, на сумму указанных поступлений могут быть увеличены бюджетные ассигнования соответствующему главному распорядителю бюджетных средств для следующего доведения в установленном порядке до конкретного казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств для осуществления целевых расходов в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (Письмо Министерства финансов РФ от 17.05.2011 № 02-03-09/2016).

В нарушение ч. 5 ст. 41 БК РФ, Положением установлено, что учреждение вправе самостоятельно использовать дополнительные привлеченные финансовые средства. Распоряжение пожертвованным имуществом осуществляет директор учреждения. Денежные средства расходуются в соответствии с сметой доходов и расходов.

Исходя из положений ст. 35 БК РФ, принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования

указанных поступлений могут быть увеличены бюджетные ассигнования соответствующему главному распорядителю бюджетных средств для следующего доведения в установленном порядке до конкретного казенного учреждения лимитов бюджетных обязательств для осуществления целевых расходов в порядке, установленном соответствующим финансовым органом (Письмо Министерства финансов РФ от 17.05.2011 № 02-03-09/2016).

дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете в части, касающейся добровольных взносов, пожертвований, а также средств самообложения граждан, инициативных платежей, предусмотренных статьями 56 и 56.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 1 статьи Закона об образовании №273-ФЗ, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, на вышеизложенные цели денежные средства поступают посредством предоставления субвенций местным бюджетам. Вместе с тем, пожертвования на указанные цели могут быть представлены только лишь в случае доведения указанных пожертвований казенному учреждению главным распорядителем денежных средств, когда такие цели определены жертвователем или определены на другие цели с его согласия.

В нарушение ч.4 ст. 582 ГК РФ и ст. 35 БК РФ, Положением установлено, что добровольные пожертвования физических и (или) юридических лиц привлекаются ДООУ в целях восполнения недостающих учреждению бюджетных средств для выполнения уставной деятельности и расходуются администрацией учреждения на: улучшения материально-технического обеспечения учреждения; оснащение педагогического процесса; хозяйственную деятельность.

Выявленные нарушения создают предпосылки к нарушению интересов государства в сфере предупреждения коррупции и борьбы с ней, так как наделение полномочиями по распоряжению имуществом Учреждению, которое должно быть передано законным образом и на определенные цели, фактически дают реальную возможность распорядиться им по своему усмотрению.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

В нарушение ч.4 ст. 582 ГК РФ и ст. 35 БК РФ, Положением установлено, что добровольные пожертвования физических и (или) юридических лиц привлекаются ДООУ в целях восполнения недостающих учреждению бюджетных средств для выполнения уставной деятельности и расходуются администрацией учреждения; оснащение педагогического процесса; хозяйственную деятельность.

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок с участием представителя прокуратуры Урванского района.

2. Положение о расходовании добровольных, благотворительных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц и других не запрещенных законодательством поступлений в МКДОУ «Детский сад №1», утвержденное приказом директора от 02.06.2021 №35-ОД привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокурора Урванского района.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Урванского района в письменной форме, с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района

старший советник юстиции



Д.Р. Паштов

2. Положение о расходовании добровольных, благотворительных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц и других не запрещенных законодательством поступлений в МКДОУ «Детский сад №1», утвержденное приказом директора от 02.06.2021 №35-ОД привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокурора Урванского района.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Урванского района в письменной форме, с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района

старший советник юстиции



Д.Р. Паштов

К.М. Шомахова, 8(86635)40755